



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**

---

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**1. DA DEFINIÇÃO DA DEMANDA E NECESSIDADES:**

1.1. A Administração Pública Municipal identificou a existência de necessidades recorrentes e eventuais relacionadas à execução de serviços comuns de engenharia, compreendendo ações de manutenção, conservação, adequação e pequenos melhoramentos em vias públicas, prédios e logradouros municipais, cuja adequada condição de uso é essencial para a continuidade e eficiência dos serviços públicos.

1.2. O desgaste natural das estruturas públicas, a utilização contínua dos espaços urbanos e edificações, bem como a necessidade de adequações funcionais e correções pontuais, impactam diretamente a segurança, acessibilidade, funcionalidade e conforto dos usuários, configurando demanda administrativa relevante e permanente.

1.3. A presente demanda decorre do planejamento das ações governamentais voltadas à preservação do patrimônio público, à melhoria das condições de uso dos bens municipais e à garantia da prestação regular dos serviços públicos no Município de Graccho Cardoso/SE.

**2. DA REFERÊNCIA AOS INSTRUMENTOS DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO:**

2.1. A demanda encontra respaldo nos instrumentos formais de planejamento do Município, notadamente na Lei Orçamentária Anual (LOA) e nas ações vinculadas à manutenção da infraestrutura urbana, conservação de prédios públicos e ordenamento dos espaços de uso coletivo.

2.2. A iniciativa está alinhada às diretrizes de gestão eficiente do patrimônio público e às atribuições institucionais da Secretaria Municipal de Obras e Serviços Urbanos, observada a legislação aplicável às contratações públicas.

**3. DAS ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES:**

3.1. Em razão da natureza recorrente, eventual e variável da demanda, não é possível estabelecer, nesta fase, quantitativos previamente definidos de serviços, insumos ou frentes de atuação.

3.2. As quantidades a serem executadas dependerão das necessidades identificadas ao longo do exercício, devendo ser detalhadas posteriormente, conforme a solução adotada e os instrumentos técnicos correspondentes.

**4. DA ANÁLISE DE MERCADO E IDENTIFICAÇÃO DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES PARA ATENDER À DEMANDA:**

4.1. Para o atendimento da demanda identificada, foram analisadas as seguintes alternativas:

a) Execução direta pelo Município – consiste na realização dos serviços com meios próprios da Administração, envolvendo a utilização de servidores municipais, equipamentos, estrutura logística, aquisição direta de materiais e gestão integral das frentes de trabalho. A adoção dessa alternativa apresenta limitações relevantes, uma vez que o Município não dispõe de estrutura operacional permanente, equipamentos adequados e quadro técnico especializado em quantitativo suficiente para atender, de forma contínua e eficiente, às demandas dessa natureza, o que poderia comprometer a regularidade da execução, os padrões técnicos exigidos e a eficiência administrativa.

b) Execução parcial, com aquisição direta de materiais pelo Município – caracteriza-se pela separação entre o fornecimento de materiais e a execução dos serviços, mediante contratações distintas, cabendo à Administração a coordenação entre fornecedores e executores. Essa alternativa implicaria acentuada complexidade administrativa e operacional, com fragmentação de responsabilidades, multiplicidade de contratos, maior dificuldade de compatibilização técnica entre etapas e insumos, além de aumento dos riscos de atrasos, retrabalho e elevação de custos indiretos.

c) Execução indireta, com contratação de empresa especializada – define-se pela atribuição da responsabilidade pela execução integral dos serviços a empresa especializada em serviços comuns de engenharia, devidamente capacitada para gerenciar mão de obra, materiais,



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**

---

equipamentos, logística e cronograma, conforme as diretrizes e especificações da Administração. Essa alternativa permite concentração de responsabilidades, redução de interfaces contratuais, maior padronização dos serviços e mitigação de riscos técnicos, operacionais e jurídicos, mostrando-se compatível com a natureza da demanda.

**5. DA SELEÇÃO DA MELHOR SOLUÇÃO:**

5.1. Após a análise comparativa das alternativas, verifica-se que a execução indireta, mediante contratação de empresa especializada em serviços comuns de engenharia, revela-se a solução tecnicamente mais adequada para o atendimento da demanda identificada.

5.2. Tal solução permite maior eficiência na gestão, previsibilidade operacional, racionalização de custos e melhor controle da execução, atendendo aos princípios do planejamento, da eficiência, da economicidade e da segurança jurídica, previstos na Lei nº 14.133/2021.

**6. DAS ESTIMATIVAS DE PREÇOS OU PREÇOS REFERENCIAIS:**

6.1. A estimativa de preços deverá ser realizada em momento oportuno, com base em referenciais oficiais de custos de engenharia, pesquisas de mercado e parâmetros compatíveis com a solução adotada, observadas as diretrizes legais vigentes.

**7. DA VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA:**

7.1. A análise de mercado demonstra a existência de empresas aptas técnica e economicamente à execução dos serviços comuns de engenharia abrangidos pela demanda.

7.2. A solução indicada revela-se viável sob os aspectos técnico, econômico e operacional, considerando a natureza padronizada dos serviços e a experiência do Município em contratações semelhantes.

**8. DA JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:**

8.1. A avaliação quanto ao parcelamento ou à forma de organização da execução deverá considerar a interdependência operacional dos serviços, a eficiência administrativa e a economicidade, nos termos do art. 47 da Lei nº 14.133/2021, sendo essa definição detalhada em etapa posterior.

**9. DOS RESULTADOS PRETENDIDOS COM O ATENDIMENTO DA DEMANDA:**

9.1. Com o atendimento da demanda, pretende-se:

- a) Assegurar a adequada conservação e funcionalidade dos bens públicos municipais;
- b) Melhorar as condições de uso, segurança e acessibilidade de vias, prédios e logradouros;
- c) Garantir a continuidade e eficiência dos serviços públicos;
- d) Promover a racionalização do uso dos recursos públicos.

**10. DAS PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À EVENTUAL CONTRATAÇÃO:**

10.1. A Administração deverá adotar as providências necessárias à gestão e fiscalização da execução, nos termos da legislação aplicável.

**11. DAS CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES:**

11.1. Não se identificam, no presente momento, contratações correlatas ou interdependentes necessárias à execução da solução indicada.

**12. DOS ASPECTOS DE SUSTENTABILIDADE:**

12.1. A solução a ser adotada deverá observar práticas sustentáveis e responsáveis, considerando não apenas a execução dos serviços, mas também seus impactos ao longo de todo o ciclo de vida, incluindo planejamento, execução, manutenção e descarte, contemplando, entre outros aspectos:

- a) Uso racional e eficiente de recursos naturais, materiais e insumos, priorizando soluções que reduzam desperdícios, promovam maior durabilidade e racionalização de custos ao longo do tempo;



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**

---

- b) Gestão ambientalmente adequada dos resíduos gerados, com segregação, armazenamento, transporte e destinação final em conformidade com a legislação ambiental vigente, bem como com as normas técnicas aplicáveis;
- c) Atendimento integral às normas ambientais, técnicas e regulatórias pertinentes, incluindo aquelas expedidas por órgãos ambientais, entidades normativas e conselhos profissionais, assegurando a conformidade legal e a qualidade dos serviços executados;
- d) Observância rigorosa das normas de segurança do trabalho, saúde ocupacional e acessibilidade, adotando medidas preventivas que garantam a integridade física dos trabalhadores, usuários e terceiros, bem como a adequação dos espaços públicos às condições de uso seguro e inclusivo, quando aplicável;
- e) Adoção de boas práticas de sustentabilidade, sempre que tecnicamente viável, visando à mitigação de impactos ambientais, à eficiência energética, à redução de emissões e ao estímulo a soluções que contribuam para a preservação do meio ambiente e para o desenvolvimento sustentável.

**13. DA DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE:**

13.1. Diante das análises realizadas, declara-se viável o atendimento da demanda, nos termos e condições a serem definidos no Termo de Referência.

**14. DA INDICAÇÃO DA MODALIDADE DE CONTRATAÇÃO:**

14.1. Caso a solução indicada neste Estudo Técnico Preliminar venha a ser formalizada, recomenda-se a realização de licitação na modalidade concorrência, na forma eletrônica, adotando-se o critério de julgamento de menor preço, nos termos da Lei nº 14.133/2021, considerando a natureza e a abrangência dos serviços comuns de engenharia a serem executados.

14.2. A adoção do Sistema de Registro de Preços deverá ser avaliada com cautela, não sendo recomendada quando a solução envolver escopo previamente definido e execução concentrada, devendo sua utilização ficar restrita às hipóteses em que se comprove a conveniência administrativa e a aderência às características da demanda.

Graccho Cardoso/SE, 25 de novembro de 2025.

JOSÉ PEREIRA DE MENEZES JUNIOR  
Engenheiro Civil

JOSÉ CARLOS DOS SANTOS  
CPF: 084.XXX.XXX-65